



Monsieur le Préfet de Région  
Provence Alpes Côte d'Azur  
A l'attention de la DREAL/SBEP  
16 rue Zattara  
CS70248  
13331 Marseille Cedex 3

Sahune, le 20 mars 2023

Objet : Schéma régional des carrières (SRC) – Avis du syndicat mixte du Parc naturel régional des Baronnies provençales

P.J. : Note technique

Monsieur le Préfet,

Par votre courrier du 23 janvier 2023, vous avez sollicité l'avis du syndicat mixte du Parc naturel régional des Baronnies provençales sur le schéma régional des carrières, conformément aux articles L.515-3 et L.515-5 du Code de l'environnement et nous vous en remercions.

En effet, conformément à l'article R333-15 du Code de l'environnement le syndicat mixte du Parc doit émettre un avis réglementaire sur le schéma régional des carrières (SRC).

Le SRC a pour objectif l'équilibre entre l'autonomie de la région en ressource minérale, la planification à court, moyen et long terme des projets de création, d'extension ou de renouvellement de carrières et l'objectif de préservation des enjeux environnementaux en présence. Il vise notamment l'autonomie régionale à l'horizon 2032 et à l'échelle de chaque système, c'est-à-dire Scot ou à défaut PLUi.

Lors du processus d'élaboration de ce schéma, les Parcs du réseau des Parcs naturels régionaux de Provence Alpes Côte d'Azur ont été associés et ont pu à plusieurs reprises émettre, individuellement ou collectivement, des contributions et observations, afin d'assurer la prise en compte des Chartes des Parcs.

Malgré ces contributions, j'ai identifié un certain nombre de propositions qui semblent nécessiter des ajustements afin d'assurer la mise en œuvre la Charte du Parc, en particulier :

- \* Le SRC propose de renvoyer aux SCOT et territoires intercommunaux la responsabilité de l'identification des besoins et des ressources et les modalités d'approvisionnement, permettant de contribuer à l'autonomie territoriale en granulats communs et à l'échelle régionale voire nationale pour les autres granulats, alors qu'il s'agit d'une vocation des schéma régional des carrières. Ce transfert ne permet pas d'assurer la cohérence régionale attendue et il paraît peu probable que les territoires intercommunaux du périmètre du Parc disposent des moyens pour répondre à ces responsabilités.

- \* Le SRC maintient les espaces à enjeux des Parcs naturels régionaux comme des « zones à enjeux environnementaux forts » dans lesquels restent possibles des projets d'extension de carrières. Je souhaiterais que le niveau d'enjeux et de protection des Espaces Patrimoniaux Paysagers et les Espaces d'Intérêts environnementaux prioritaires identifiés au Plan de Parc soit relevé ;
- \* Les enjeux environnementaux ne sont pas identifiés dans les atlas cartographiques, notamment des gisements potentiellement exploitables. Le syndicat mixte du Parc souhaiterait à minima que les Espaces Patrimoniaux Paysagers et les Espaces d'Intérêts environnementaux prioritaires en soient exclus ;
- \* Les niveaux d'enjeux associés aux sites Natura 2000, aux milieux aquatiques et aux espaces agricoles ainsi que les mesures de protection associées ne permettent que de manière insatisfaisante d'en assurer pleinement la protection telle qu'identifiée dans la Charte et le Plan de Parc : il me semblerait important de relever le niveau d'enjeux des zones de sauvegarde de la ressource en eau, des zones agricoles et des zones Natura 2000.

D'une manière générale, il paraît indispensable de prendre en compte d'avantage les mesures préconisées dans l'évaluation environnementale et d'actualiser le SRC (dont l'état des lieux se base sur des chiffres de 2015), notamment au regard de l'accélération des enjeux de changement climatique.

Je vous prie de recevoir, Monsieur le Préfet, mes respectueuses salutations.

Nicole PELLOUX  
Présidente du Parc naturel régional  
des Baronnies provençales



# AVIS SUR LE SCHEMA REGIONAL DES CARRIERES DE PROVENCE ALPES COTE D'AZUR

## *Rappel des engagements de la charte relatifs aux carrières*

- \* III.4.2 Aménager en ménageant le territoire dans le respect des patrimoines, du caractère et des potentialités du paysage

### CARRIERES :

- Le Parc encourage le recyclage des matériaux et leur utilisation prioritaire pour tous les usages appropriés. Il est par ailleurs favorable à l'exploitation de carrières correspondant aux besoins du territoire.
- Les espaces d'intérêt écologique prioritaires et les espaces patrimoniaux et paysagers n'ont pas vocation à accueillir des projets d'ouverture de carrière, à l'exception de la réouverture de carrières présentant un intérêt pour la restauration du patrimoine bâti.
- Afin de préserver les caractéristiques originales du bâti le Parc étudie, avec les acteurs économiques, la faisabilité de la réouverture de certains sites d'extraction destinés à l'approvisionnement de filières locales en pierres de taille.

La charte identifie les engagements de ces partenaires :

- L'état s'engage à utiliser les outils de connaissance du Parc lors de l'élaboration ou de révision des schémas dont il a la charge (ex. schéma régional des carrières), dans le cadre de conception des ouvrages lui incombant, en étant particulièrement attentif aux aménagements d'infrastructures sur les zones du plan de Parc à préserver en priorité ; et à consulter en tant que de besoin le Parc sur les ouvertures et prolongements d'exploitation de carrières situées sur son territoire.

## *Approvisionnement et objectif d'autonomie des territoires*

Les mesures 4, 5, 6 identifient les SCOT ou à défaut les PLU(i) comme l'échelle d'organisation de l'autonomie de l'approvisionnement en granulats communs ainsi que la définition des modalités d'approvisionnement en matériaux autres que les granulats communs afin de contribuer au maintien de l'autonomie régionale voire nationale.

L'échelle pertinente et cohérente pour cette recherche d'autonomie est bien l'échelle régionale et doit rester du ressort du schéma régional des carrières.

D'autant que les territoires intercommunaux auront difficilement les moyens pour mettre en œuvre l'analyse des besoins et des capacités de productions à une échelle pertinente.

## Préserver les enjeux du territoire

### ◆ Enjeux environnementaux

Mesure 29 « Prendre en compte les enjeux environnementaux dans le développement des projets de carrières »

Les sensibilités environnementales ont été classées en 4 niveaux d'enjeux :

- Espaces de contraintes réglementaires strictes et d'enjeux rédhibitoires, qui interdisent l'ouverture de nouvelles carrières ou l'extension surfacique de sites existants ;
- Espaces d'enjeux forts, qui n'ont pas vocation à accueillir de nouvelles carrières mais dans lesquels les projets d'extensions sont possibles ;
- Les espaces à enjeux modérés, qui justifient une attention modérée ;
- Les espaces de moindres enjeux.

- \* De nombreux enjeux de contraintes strictes et enjeux rédhibitoires n'ont pas été identifiés dans les atlas cartographiques. Il serait important que ces secteurs de protections soient exclus des cartographies de potentiels de gisement.
- \* La formulation de certaines zones de contraintes réglementaires strictes et d'enjeux rédhibitoires les conditionnent à la mention « si le règlement applicable du document d'urbanisme y interdit les projets industriels » ou « si l'acte constitutif de classement empêche la réalisation de carrières ». Ces actes ou ces règlements auxquels renvoie la formulation peuvent être anciens et ne pas avoir transposé les enjeux relatifs aux carrières au moment de leur élaboration. Cela peut ainsi amener à des contradictions dans l'application des mesures de protection de ces espaces. La préservation de ces espaces doit être garantie malgré l'absence de mention dans les actes de classement ou documents d'urbanisme. Ces mentions apportent de la confusion et doivent être retirées.
- \* Les secteurs de sensibilité du Parc « Espaces Patrimoniaux et Paysagers » et « Espaces d'Intérêts Environnementaux Prioritaires » n'ont pas vocation à accueillir des projets de création ou d'extension de carrières. Leur niveau de protection doit être relevé. En effet, le SRC les classe en enjeux forts, classement qui autorise les projets d'extensions « par une mise en œuvre ERC proportionnés aux enjeux », ce qui semble très insuffisant dans la mise en œuvre de la Charte.
- \* Les habitats ou habitats d'espèces prioritaires Natura 2000 dans les sites Natura 2000 sont classés en enjeux forts et les zones Natura 2000 Directives Habitat ou Oiseau sont classées en enjeux modérés. 5 sites Natura 2000 sont concernés par des carrières sur le territoire du Parc pour sa partie en région Provence Alpes Côte d'Azur. Le réseau Natura 2000, constitué d'un ensemble de sites naturels, terrestres et marins, vise à assurer la survie à long terme des espèces et des habitats particulièrement menacés, à forts enjeux de conservation en Europe. Ces secteurs hébergent donc des espèces de faune et de flore particulièrement vulnérables. Leurs écosystèmes sont plus fragiles face aux pressions et aux contraintes en lien avec les activités humaines. Le Parc s'est engagé dans leur protection (mesure I.1.2 de la Charte : "Préserver les milieux naturels et les espèces remarquables pour contribuer au maintien et à



l'enrichissement de la biodiversité"). Ainsi, nous demandons à ce que les sites Natura 2000 (Directive Oiseaux et Habitats) soient classés en enjeux forts, et que les habitats ou habitats d'espèces prioritaires Natura 2000 soient classés en enjeux stricts ainsi que préconisé dans l'étude d'incidence au titre de Natura 2000. Les zones Natura 2000 ne concernant qu'une très petite surface des extensions ou de renouvellement potentiels de carrières.

Les deux principaux secteurs concernés sont :

- FR9301519 Le Buëch, surfaces Natura 2000 concernées : 1,1% sur secteur de renouvellement (3 carrières concernées) et 13 % du secteur d'extension (6 carrières concernées) ;
- FR9301576 L'Eygues, surfaces Natura 2000 concernées : 2,1 % sur le renouvellement (1 carrière concernée) et 8,2 % secteur d'extension possible (1 carrière concernée) ;
- Pour les extensions, également 1 carrière concernée secteur FR 9301577 Ouvèze/Toulourenc (0,5 % du périmètre Natura 2000), 1 carrière secteur FR9301514 Ceüse Montagne d'Aujourd'hui – Pic de Crigne – Montagne de Saint-Genis (0,9 % du périmètre Natura 2000).

#### ◆ **Charte et plan de Parc**

Mesure 31 « Prendre en compte les chartes des PNR dans le développement des carrières »

La mention « les porteurs de projets sont invités à respecter les dispositions de la charte » doit être remplacée par une formulation plus incitative afin d'assurer l'inscription de leur projet en cohérence avec les engagements de la Charte.

Mesure 32 « Consulter les PNR sur tout projet concernant leur territoire »

La procédure de consultation doit être plus explicite. Un avis du Parc doit être sollicité pour chaque projet de création, d'extension ou de renouvellement.

#### ◆ **Enjeux Agricoles**

Mesure 35 « Prendre en compte, en privilégiant l'évitement des zones agricoles, pour le développement des carrières »

Les zones agricoles sont classées en enjeux modérés, alors qu'elles sont identifiées comme un enjeu important à l'échelle régionale, notamment au regard de l'autonomie alimentaire des territoires et de la prise en compte des enjeux de changement climatique. Afin d'assurer une meilleure prise en compte des mesures de la Charte du Parc, notamment concernant l'activité agricole et pastorale, il paraît important que les zones agricoles du Parc soit classées en enjeux forts.